**Вопросы-ответы с публичного обсуждения правоприменительной практики Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 17.12.2020 г.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование организации | Вопрос | Ответ |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Вопросы, поступившие на специальный электронный ящик до проведения публичного обсуждения | | | |
| 1 | АО "Угольная компания "Северный Кузбасс", шахта "Первомайская",  заместитель директора по ОТ и ПК  Самматов Вадим Александрович | Возможна ли отсрочка или рассрочка платежа при наложении административного наказания в виде  административного штрафа? | Согласно статьи 31.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:  При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, должностное лицо, вынесшее постановление, может **отсрочить** исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть **рассрочена** должностным лицом, вынесшими постановление, **на срок до трех месяцев.**  При применении отсрочки или рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания должностное лицо, вынесшее постановление, указывает в постановлении срок, с которого начинается исполнение административного наказания. |
| 2 | АО «Распадская-Коксовая», заместитель директора по ОТ, ПБ и Э,  Карих Олег Викторович | Согласно пункту 22 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в угольных шахтах» угледобывающая организация в режиме реального времени должна обеспечить передачу информации от МФСБ о срабатывании систем противоаварийной защиты и о количестве выявленных критических изменений параметров работы шахты по каналам связи в территориальное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.  Вопрос:  Какую конкретно информацию о срабатывании систем противоаварийной защиты необходимо передавать в Управление? | Действующей нормативной документацией о передаче информации в Ростехнадзор, а именно пунктами 23, 49, 114 «Положения об аэрогазовом контроле в угольных шахтах», регламентируется автоматическая передача информации в режиме реального времени в территориальные органы государственного горного надзора сведений о недопустимой концентрации метана (выше предаварийных уставок), об обнаруженных признаках пылевзрывоопасности, об обнаруженных признаках пожаров и начальных стадий их возникновения. |
| 3 | АО «УК «Кузбассразрезуголь»,  начальник управления горных работ,  Клейменов Роман Геннадьевич | Какие мероприятия необходимо проводить при совместной разработке угольных месторождений для предотвращения опасных деформаций откосов и берм? | В соответствии с приложением 19 «Правил обеспечения устойчивости откосов на угольных разрезах», утвержденных Госгортехнадзором РФ в 16.031998 г. необходимо разрабатывать следующие мероприятия:  1. Рассредоточение открытых и подземных горных работ в пространстве и времени для максимально возможного уменьшения взаимного влияния на одни и те же участки;  2. Прогноз ожидаемых величин сдвижения и деформаций по методике ВНИМИ (в работе [43], прил.1);  3. Проведение маркшейдерских инструментальных наблюдений по реперам профильных линий, заложенным вкрест простирания борта и по транспортным бермам уступов;  4. Применение технологических схем и мероприятий, повышающих устойчивость деформирующихся прибортовых массивов или отвалов. |
| При выявлении значительных деформаций уступов, бортов и отвалов, при соблюдении проектных решений, необходимо ли обращаться в специализированную организацию? | При проявлении в процессе эксплуатации месторождений деформаций уступов, бортов и отвалов следует обращаться в специализированные организации для получения рекомендаций по оптимальным мероприятиям, повышающим устойчивость откосов. «Правила обеспечения устойчивости откосов на угольных разрезах» С-Петербург 1998 г., п.3.18. в соответствии с перечнем приказа Ростехнадзора от 10 июля 2017 года N 254 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору». |
| С какой периодичностью необходимо контролировать изменения инженерно-геологических и гидрогеологических условий прибортовых массивов при отработке месторождения? | Необходимо производить сравнение фактически наблюдаемых и представленных в проекте отработки месторождения инженерно-геологических и гидрогеологических условий прибортовых массивов после продвигания фронта горных работ на разрезе на расстояние более 100 метров или понижения горных работ на глубину более 50 метров. При отклонении условий от проектных следует произвести корректировку проектных решений. «Правила обеспечения устойчивости откосов на угольных разрезах» С-Петербург 1998 г., п.3.19. в соответствии с перечнем приказа Ростехнадзора от 10 июля 2017 года N 254 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору». |
| В соответствии с каким нормативным документом возможно использовать (эксплуатировать) новое горное оборудование на опасном производственном объекте. | В соответствии с приказом от 10 июля 2017 года N 254 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и нормативных документов, относящихся к сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору» раздел 5, пункт 1.7, технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования». |
| 4 | ЗАО "Шахта Беловская", технический директор,  Воробьев Алексей Сергеевич | На протяжении последних двух лет рынок угля является крайне нестабильным ввиду снижения спроса и роста предложения на некоторые марки углей. В связи с чем, недропользователи сталкиваются с проблемой ритмичности добычи в течение года и поддержанием уровня производственной мощности установленной техническим проектом отработки месторождения и как следствие выполнение условий согласования ПРГР. В некоторых отдельных случаях интервалы отклонения по объемам добычи угля в течении месяца или квартала могут колебаться до 20% установленного объема, что в свою очередь приводит к нарушению пункта правил, в котором говорится, что отклонения от проектной документации не допускаются. Соответственно с целью исключения нарушений необходима корректировка проектных решений с получением необходимых экспертиз и согласований. Как правило этот процесс занимает от 3-х до 5-ти месяцев. На данный момент времени имеется практика при разработке технических проектов устанавливать минимальные и максимальные значения уровней добычи при условии обоснованности безопасности ведения горных работ по горнотехническим и технико-экономическим факторам. Необходимо отметить, что не всегда минимальный или максимальный проектный уровень добычи может совпадать с фактом. При этом проектные графические материалы содержат в себе четкое положение бортов и уступов того или иного периода, предусмотренного проектным календарным планом ведения горных работ.  Вопрос: Предусматривается ли в ближайшее время предусмотреть и выработать механизм определяющий порядок и условия согласования ПРГР с установлением допустимого интервала отклонений по уровню добычи угля в соответствии с техническим проектом. | С 01.01.2021 требования к порядку и условиям согласования ПРГР регламентируются Правилами подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, утвержденными постановлением правительства РФ от от 16 сентября 2020 года № 1466 (далее – Правила) и приказом Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 537.  В соответствии с пунктом 9 Правил в случае если изменение геологической информации о предоставленном в пользование участке недр и (или) экономические показатели разработки месторождения полезных ископаемых не позволяют обеспечить соблюдение установленных в лицензии на пользование недрами и (или) проектной документации условий, пользователь недр при предоставлении плана и (или) схемы развития горных работ и (или) вносимых в них изменений (дополнений) представляет обоснование соблюдения условий безопасного недропользования, подготовленное в соответствии с требованиями к такому обоснованию, установленными органом государственного горного надзора, содержащее мероприятия, обеспечивающие безопасное недропользование, соблюдение пользователем недр требований по технологии ведения работ, прогнозированию и предупреждению опасных ситуаций с соответствующей корректировкой технических и технологических решений, параметров и показателей горных разработок (разработки месторождения), объемов добычи полезных ископаемых и вскрышных пород, установленных проектной документацией и (или) лицензией на пользование недрами. Указанное обоснование соблюдения условий безопасного недропользования включается в план и (или) схему развития горных работ и (или) вносимые в них изменения (дополнения).  Территориальные управления Ростехнадзора вправе рассматривать и согласовывать годовые планы развития горных работ с допустимыми техническим проектом отклонениями от проектной мощности. Значения допустимых отклонений от проектной мощности предприятия (добыча, вскрыша и т.д.) требованиями нормативных правовых актов не установлены. |
| 5 | АО «Томскнефть»ВНК,  отдел по промышленной  безопасности Управления ППБОТ,  Малькова Лейла Анверовна | В пункте №6 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности" указано:  «Разрешается проведение ежесменно выполняемых видов работ без оформления наряда-допуска, но с регистрацией в журнале учета работ повышенной опасности, при условии обязательной разработки мероприятий, утвержденных техническим руководителем организации по их безопасному выполнению».  В тоже время в пункте №2.1.12 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ" указано:  «Проведение газоопасных работ II группы выполняется без оформления наряда-допуска. К указанному виду газоопасных работ относятся периодически повторяющиеся газоопасные работы, являющиеся неотъемлемой частью технологического процесса (включая отбор проб, дренирование аппаратов), характеризующиеся аналогичными условиями их проведения, постоянством места и характера работ, определенным составом исполнителей. Указанные работы включаются в перечень газоопасных работ».  Таким образом прослеживается разночтение в двух документах одинакового ранга (ФНиП) в иерархии документации, в части требований к периодичности проведения ГОР | Противоречия в данных нормативно правовых актах отсутствуют, они лишь дополняют друг друга. Дело в том, что при одинаковом статусе нормативно правового акта (в данном случае ФНиП), в случае указания разнящихся требований, следует руководствоваться более жесткими требованиями, дабы не нарушить требования обоих документов. А именно: «проведение газоопасных работ II группы допускается выполнять без оформления наряда-допуска, лишь при условии периодичности их проведения – ежесменно».  Также обращаем Ваше внимание, что с 01.01.2021 г. в рамках регуляторной гильотины, данные ФНиП будут отменены и взамен планируется введение других документов, соответственно при организации безопасного проведения газоопасных работ необходимо будет руководствоваться данными документами. |
| Вопросы, поступившие из зала в ходе публичного обсуждения | | | |
| 1 | АО «ХК «СДС-Уголь»,  Начальник технического департамента,  Морозов Антон Михайлович | В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020 № 1192 с 01.01.2021 утратят силу ряд нормативно-правовых актов в частности маркшейдерского обеспечения ведения горных работ. В этой связи, хотелось бы понять каким нормативным документом следует руководствоваться с 01.01.2021. На федеральном портале проектов нормативных правовых актов уже размещены обновленные документы, кроме ФНП «Правила производства маркшейдерских работ».  Какими документами будет регулироваться работа маркшейдерских служб до утверждения новых Правил? | Маркшейдерскими службами предприятий - пользователей недр разрабатываются проекты производства маркшейдерских работ, которые содержат все виды запланированных работ, их объемы, сроки и методику выполнения.  Проекты производства маркшейдерских работ рассматриваются и согласовываются в рамках защиты планов развития горных работ на планируемый год.  В переходный период, до утверждения в установленном порядке ФНП «Правила производства маркшейдерских работ», следует руководствоваться согласованными проектами производства маркшейдерских работ. |